

**UCHWAŁA NR XXXI/214/2022
RADY GMINY PUŃSK**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Puńsk

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 229 pkt 3 i art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Puńsk w związku z nie wykonywaniem przez niego czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, postanawia się uznać skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Puńsk

Helena Wojlanis

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2022 r. na skrzynkę e-PUAP Urzędu Gminy wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Puńsk w związku z nie wykonywaniem przez niego czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Puńsk na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2022 r. po zapoznaniu się z treścią skargi, dokumentacją i wyjaśnieniami merytorycznymi Wójta Gminy rekomenduje – uznać skargę za bezzasadną. Rada Gminy po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż:

1. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych

- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

--app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),

--app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),

--app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [Ministerstwa Rozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online. Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. W związku z powyższym stwierdzenie, że Gmina źle wydatkuje środki publiczne na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych, jest stwierdzeniem nieprawdziwym i nieuprawnionym.

Zauważyć przy tym należy, że ustawodawca wymaga jedynie zapewnienia dostępu do zbiorów aktów planowania przestrzennego, co wynika z treści przepisu art. 67a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu

przestrzennym za pomocą usługi pobierania, w zakresie zdefiniowanym w przepisie art. 9 ust. 1 pkt 3) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego), gdzie wyraźnie wskazuje się, iż usługi pobierania mają umożliwiać „pobieranie kopii zbiorów lub ich części, oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”, przy czym zarówno przepisy ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej jak i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzenia dotyczące zbiorów danych, nie wymieniają żadnej konkretnej implementacji usługi pobierania.

3. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również, w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

4. Jak wskazano w pkt 1 Gmina zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Zatem skarga na działalność Wójta jest bezzasadna.